



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА НИЖНЕВАРТОВСКОГО РАЙОНА

Ханты-Мансийского автономного округа - Югры

ул. Ленина, 6, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (Тюменская область), 628602
Телефон: (3466) 49-86-88, факс: 49-86-90, электронная почта: SP@nvtaiou.ru

11.03.2019 № 26
На № _____ от _____

Главе сельского поселения
Покур
Н.П. Уколовой

Уважаемая Наталья Петровна!

В соответствии со ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Контрольно-счётной палатой проведена финансово-экономическая экспертиза проекта решения Совета депутатов сельского поселения Покур «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов сельского поселения Покур от 24.12.2018г. № 18 «О бюджете сельского поселения Покур на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Вносимые изменения и дополнения в параметры бюджета на 2019-2021 годы не в полном объеме соответствуют положениям Бюджетного кодекса РФ, проект нуждается в доработке, может быть утвержден после устранения замечаний, изложенных в заключении Контрольно-счётной палаты от 11.03.2019 № 50.

Приложение: в 1 экз. на 6 л.

Председатель

А.В.Любецкая



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА НИЖНЕВАРТОВСКОГО РАЙОНА

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

ул. Ленина, 6, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (Тюменская область),
628602 Телефон: (3466) 49-86-88, факс: 49-86-90, электронная почта: SP@nvraion.ru

11.03.2019 № 50

Заключение

на проект решения Совета депутатов сельского поселения Покур

Заключение на проект решения Совета депутатов сельского поселения Покур «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов сельского поселения Покур от 24.12.2018г. № 18 «О бюджете сельского поселения Покур на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено по результатам экспертизы в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате района в рамках заключенного соглашения.

Цель проведения экспертизы: выявление последствий реализации принимаемого правового акта органа местного самоуправления для формирования бюджетных средств и на исполнение расходов бюджета.

Разработчик проекта решения:

Администрация сельского поселения Покур

Нормативная правовая основа экспертизы:

Бюджетный кодекс РФ;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Приказ Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

Закон ХМАО - Югры от 10.11.2008 № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

решение Думы Нижневартовского района от 29.10.2008 № 82 «О порядке предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Нижневартовского района»;

решение Думы района от 10.10.2013 № 385 «О передаче осуществления части полномочий»;

решение Думы Нижневартовского района от 17.11.2017 № 232 «Об осуществлении части полномочий»;

решение Совета депутатов от 02.11.2007 № 28 (с изм.) «Об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Покур»;

решение Совета депутатов от 15.05.2013 № 16 (с изм.) «О муниципальном дорожном фонде сельского поселения Покур»;

Устав сельского поселения Покур.

По результатам экспертизы установлено:

1. Проект решения подготовлен с целью уточнения основных характеристик бюджета поселения, установленных решением о бюджете поселения.

В результате внесения изменений основные характеристики бюджета поселения изменятся следующим образом:

- плановые доходы бюджета на 2019 год увеличатся на сумму 24 885,7 тыс. руб. или на 60,9% и составят 65 741,4 тыс. руб.;
- расходы бюджета на 2019 год увеличатся на сумму 28 337,7 тыс. руб. или на 69,4% и составят 69 193,4 тыс.руб.;
- дефицит бюджета составит 3 452 тыс. руб.;

Замечания:

при изложении пункта 1.1. текстовой части решения о бюджете в новой редакции были исключены следующие нормы: верхний предел муниципального внутреннего долга, предельный объем муниципального внутреннего долга, объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга;

при доведении объемов субвенций на исполнение полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния на 2019 – 2021 год в сумме 0,511 тыс. руб. на каждый год, проектом решения не учтены данные изменения на 2020 и 2021 год;

2. Кроме изменения основных характеристик бюджета приложение 2 к решению о бюджете «Перечень главных администраторов доходов бюджета сельского поселения Покур» излагается в новой редакции (приложение 9 к проекту решения) с изменением кодов следующих видов доходов (таблица 1 к приложению), администрируемых органами исполнительной власти Российской Федерации:

Код бюджетной классификации доходов бюджета		Наименование
100	1 03 02231 01 0000 110	Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации)
100	1 03 02241 01 0000 110	Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации)
100	1 03 02251 01 0000 110	Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным

		Федеральным законом о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации)
100	1 03 02261 01 0000 110	Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации)

Изменение кодов бюджетной классификации обусловлено вступлением в действие Приказа Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

3. Обоснованием вносимых изменений в доходную часть бюджета поселения на 2019 является перечисление межбюджетных трансфертов из бюджета Нижневартовского района на сумму 24 885,7 тыс. руб.

Полученные безвозмездные поступления из бюджетов других уровней бюджетной системы РФ представлены в приложении 7 к проекту решения. Объем межбюджетных трансфертов учтен проектом решения в объеме, утвержденном решением Думы района от 17.11.2017 (с изм. от 18.01.2018) № 230 «О бюджете района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» с учетом действия ст. 217 Бюджетного кодекса РФ.

Представленные причины увеличения доходной части бюджета поселения достаточно обоснованы и не противоречат положениям Бюджетного кодекса РФ.

Замечания:

в приложении 7 к проекту решения объем «дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета поселения» и объем «субвенции по осуществлению федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния» не соответствуют объемам, отраженным в приложении 1 к проекту решения;

наименование графы 5 приложения 7 необходимо заменить на «Субвенции бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации»;

при доведении объемов субвенций на исполнение полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния на 2019 – 2021 год в сумме 0,511 тыс. руб. на каждый год, приложением 7 не учтены данные изменения на 2020 – 2021 годы, что не соответствует ст. 32 Бюджетного кодекса РФ.

4. Расходная часть бюджета увеличивается на сумму 28 337,7 тыс. руб. за счет увеличения объема межбюджетных трансфертов и остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета на 01.01.2019 года в сумме 3 452 тыс. руб.

Распределение ассигнований в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации расходов бюджета:

наименование раздела, подраздела	Изменения, в тыс. руб.
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	+0,5

Национальная экономика	+259,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	+27658,3
Культура, кинематография	+419,8

Объем уточняемых бюджетных ассигнований представлен в проекте решения:
по муниципальным программам и ведомственным целевым программам в разрезе разделов, подразделов, целевых статей бюджетной классификации расходов – в приложении 3 к проекту;

в разрезе муниципальных программ и ведомственных целевых программ – в приложении 4 к проекту.

в разрезе разделов, подразделов бюджетной классификации расходов – в приложении 5 к проекту;

в разрезе главных распорядителей средств бюджета в соответствии с бюджетной классификацией расходов – в приложении 6 к проекту;

Движение межбюджетных трансфертов между бюджетами муниципального района и поселения представлено в приложениях 7 и 8.

Направления расходов уточняемых бюджетных средств представлены в пояснительной записке к проекту решения.

Уточнение бюджетных средств производится по следующим видам расходов:

Наименование программы	Направления расходов	Сумма изменений
Муниципальная программа "Осуществление материально-технического обеспечения деятельности органов местного самоуправления сельского поселения Покур"	снижение ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	-1
	уплата иных платежей	+1
Муниципальная программа "Организация и обеспечение мероприятий в сфере культуры и кинематографии сельского поселения Покур"	увеличение ассигнований на расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	+ 292,5
	увеличение ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	+125,3
	уплата иных платежей	+2
Ведомственная целевая программа "Обеспечение реализации отдельных полномочий администрации сельского поселения Покур"	увеличение ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	+0,5
Ведомственная целевая программа «Мероприятия в области жилищно-коммунального хозяйства и эффективное использование межбюджетных трансфертов»	увеличение объема межбюджетных трансфертов, перечисляемых в бюджет района на исполнение переданных полномочий по решению вопросов местного значения	+27 209,4
	увеличение ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения	+607,6

	государственных (муниципальных) нужд	
Ведомственная целевая программа "Благоустройство и озеленение сельского поселения Покур"	увеличение ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	+100,4

Замечания:

объем распределяемых в приложениях 3, 4, 5, 6 ассигнований субвенций на осуществление полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния на 2019 – 2021 годы не соответствует объему полученных субвенций на указанные полномочия, отраженные в приложении 1 к проекту решения, что противоречит ст. 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

в нарушение ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ проектом решения (приложения 3, 4 и б) утверждается распределение ассигнований по КЦСР 52.0.00.89090, который не утвержден распоряжением администрации поселения от 16.10.2018 № 102-р «Об установлении перечня и кодов целевых статей бюджета сельского поселения Покур»;

наименование КЦСР 53.0.00.82420 в приложениях 3, 4 и б к проекту решения не соответствует распоряжению администрации поселения от 16.10.2018 № 102-р «Об установлении перечня и кодов целевых статей бюджета сельского поселения Покур»;

наименование КЦСР 52.0.00.89020 в приложении 4 к проекту решения не соответствует распоряжению администрации поселения от 16.10.2018 № 102-р «Об установлении перечня и кодов целевых статей бюджета сельского поселения Покур»;

установлено несоответствие бюджетной классификации и объемов распределяемых ассигнований друг другу в приложениях 3, 4, б:

Приложение 3					Приложение 4			Приложение 6				
01	13	33.0.00.00590	851	3,0	33.0.00.00590	851	2,0	01	13	33.0.00.00590	851	2,0
								01	13	33.0.00.00590	853	1,0
01	13	33.0.00.00590	240	861,7	33.0.00.00590	240	862,7	01	13	33.0.00.00590	240	861,7
08	01	35.0.00.00590	851	12,0	35.0.00.00590	851	12,0	08	01	33.0.00.00590	851	10
								08	01	33.0.00.00590	853	2
05	01	52.0.00.99990	800	3 623,3	52.0.00.99990	800	3 623,3	05	01	52.0.00.99990	810	3623,3
05	01	52.0.00.99990	810	3 623,3	52.0.00.99990	811	5 947,5					
05	01	52.0.00.99990	000	4330,9				05	01	52.0.00.00000	000	3 623,3
								05	01	52.0.00.99990	000	3 623,3

5. Источники финансирования дефицита бюджета изложены в новой редакции в приложении 2 к проекту решения. Размер дефицита бюджета соответствует требованиям ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ, источники его финансирования соответствует требованиям ст. 96 Бюджетного кодекса РФ.

Размер дефицита бюджета согласно представленным данным устанавливается в сумме остатков средств местного бюджета на счете бюджета поселения по состоянию на 01.01.2019 года - 3 452 тыс. руб., которые согласно бюджетному законодательству не входят в доходы местного бюджета и являются источниками финансирования дефицита бюджета.

Замечание:

Согласно данным Управления Федерального казначейства по ХМАО - Югре остаток средств на 01.01.2019 составляет 3465,6 тыс.руб. В нарушение ст. 32 Бюджетного кодекса РФ в проекте решения не отражены источники финансирования в полном объеме, размер дефицита занижен на 13,6 тыс. руб.

6. Объем резервного фонда администрации поселения остается без изменений, его размер соответствует требованиям ст. 81 Бюджетного кодекса РФ.

7. Объем дорожного фонда поселения остается без изменений.

Выводы:

1. Принятие решения Совета депутатов сельского поселения Покур «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов сельского поселения Покур от 24.12.2018г. № 18 «О бюджете сельского поселения Покур на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» не потребует дополнительных затрат, покрываемых за счет бюджета поселения, уточнение расходов производится за счет уточнения доходов и остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета 2018 года, принцип сбалансированности бюджета сохранен.

2. Вносимые изменения и дополнения в параметры бюджета на 2019-2021 годы не в полном объеме соответствуют положениям Бюджетного кодекса РФ.

3. Проект нуждается в доработке, может быть утвержден после устранения замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Председатель



А.В. Любецкая